

Министерство образования и науки Украины

Харьковский национальный
университет имени В. Н. Каразина

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО
УКРАИНЫ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Под ред. М. Н. Воронова

Харьков-2014

УДК 342(477)(075.8)
ББК 67.400(4Укр)я73
К 65

Рецензенты:

Марцеляк О. В. – начальник учебно-научного института подготовки специалистов Уголовной милиции Харьковского национального университета внутренних дел, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Украины;

Ярмыш А. Н. – руководитель научно-организационного отдела Аппарата Президиума Национальной академии правовых наук Украины, член-корреспондент Национальной академии правовых наук Украины, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Украины.

Авторский коллектив:

Воронов М. Н., к.ю.н., доц. – главы 4, 6, 7, 11.

Зубенко А. В., к.ю.н., доц. – главы 1–3, 9, 10.

Кагановская Т. Е. д.ю.н., доц. – глава 8.

Писаренко В. В., к.ю.н. – глава 5.

Червяцова А. О., к.ю.н., доц. – главы 12–14.

*Утверждено к печати решением Ученого совета
Харьковского национального университета имени В. Н. Каразина
(протокол № 10 от 28.10.2013 г.)*

К 65

Конституционное процессуальное право Украины : учебное пособие (для иностранных студентов) / М. Н. Воронов, А. В. Зубенко, Т. Е. Кагановская и др. ; под ред. М. Н. Воронова. – Х. : ХНУ имени В. Н. Каразина, 2014. – 452 с.

Учебное пособие по Конституционному процессуальному праву Украины подготовлено на основе Конституции Украины с учетом достижений науки конституционного и конституционного процессуального права и практики конституционного строительства.

В учебном пособии рассматриваются предмет, источники и система конституционного процессуального права Украины, общетеоретические аспекты организации и деятельности органов публичной власти в Украине. Для студентов юридических вузов и факультетов, обучающихся на русском языке.

УДК 342.(477)(075.8)
ББК 67.400(4Укр)я73

© Харьковский национальный университет имени В. Н. Каразина, 2014

© Воронов М. Н., Зубенко А. В., Кагановская Т. Е., Писаренко В. В., Червяцова А. О., 2014

© Дончик И. Н., макет обложки, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	8
Глава 1	9
Предмет, источники и система конституционного процессуального права Украины	9
§1. Понятие, предмет и метод конституционного процессуального права Украины как подотрасли конституционного права	9
§2. Система конституционного процессуального права Украины	12
§3. Конституционно-процессуальные отношения: понятие, особенности, виды	15
§4. Источники конституционного процессуального права Украины	16
§5. Конституционное процессуальное право Украины как отраслевая юридическая наука и учебная дисциплина	19
Контрольные вопросы к главе	20
Глава 2	
Общетеоретические аспекты организации и деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	22
§1. Система органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	22
§2. Принципы организации и деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	26
§3. Функции и компетенция органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	28

§4. Понятие и система форм деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	32
§5. Понятие и система методов деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	35
Контрольные вопросы к главе	39

Глава 3

Правовая, территориальная и материально-финансовая основы организации и деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	41
§1. Правовая основа организации и деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	41
§2. Территориальная основа организации и деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине	43
§3. Материально-финансовая основа организации и деятельности органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в Украине.....	44
Контрольные вопросы к главе	46

Глава 4

Конституционно-процессуальные основы организации и деятельности Верховной Рады Украины и ее органов	47
§1. Организационное устройство Верховной Рады Украины	47
§2. Порядок формирования Верховной Рады Украины	48
§3. Организация работы Председателя Верховной Рады Украины, Первого заместителя Председателя Верховной Рады Украины, заместителя Председателя Верховной Рады Украины	62
§4. Порядок формирования депутатских фракций и групп.....	69
§5. Организация деятельности Согласительного совета депутатских фракций и депутатских групп.....	70
§6. Порядок создания и организация деятельности комитетов	71
§7. Порядок формирования и организация деятельности временных специальных комиссий	76
§8. Порядок формирования и организация деятельности временных следственных комиссий	77
§9. Порядок подготовки и проведения сессий Верховной Рады Украины..	79
§10. Процедура подготовки и проведения первой сессии новоизбранной Верховной Рады Украины	87
§11. Организация работы Аппарата Верховной Рады Украины	92
§12. Порядок работы Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека	93
§13. Процессуальные основы организации работы Счетной палаты	98
Контрольные вопросы к главе	104

Глава 5

Конституционно-процессуальные основы законодательного процесса	106
§1. Понятие и стадии законодательного процесса	106
§2. Разработка законопроекта и внесение проекта закона (законодательная инициатива)	107
§3. Процедура предварительного рассмотрения и обсуждения законопроекта	109
§4. Процедура подписания закона	114
§5. Порядок обнародования закона и вступление его в силу	117
Контрольные вопросы к главе	118

Глава 6

Процессуальные основы осуществления Верховной Радой Украины специальных парламентских процедур	119
§1. Процедура внесения изменений в Конституцию Украины	120
§2. Порядок рассмотрения вопросов об утверждении указов Президента Украины о введении военного или чрезвычайного положения	125
§3. Порядок объявления по представлению Президента Украины состояния войны и заключения мира, одобрения решения Президента Украины об использовании Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований в случае вооруженной агрессии против Украины	127
§4. Порядок предоставления Верховной Радой Украины согласия на обязательность международных договоров Украины и денонсация международных договоров Украины	127
§5. Порядок предоставления согласия на привлечение к уголовной ответственности, задержание или арест	130
§6. Процедура рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий народного депутата	133
§7. Процедура внесения депутатского запроса и его объявление на пленарном заседании Верховной Рады Украины	134
§8. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с парламентским контролем за деятельностью Кабинета Министров Украины	136
§9. Процедура проведения парламентских слушаний в Верховной Раде Украины	141
§10. Процедура рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий Верховной Рады Автономной Республики Крым	143
Контрольные вопросы к главе	144

Глава 7

Конституционно-процессуальные основы организации деятельности Президента Украины	146
§1. Порядок избрания Президента Украины	146
§2. Процедура вступления в должность новоизбранного Президента Украины	152
§3. Процедуры досрочного прекращения полномочий Президента Украины	154

§4. Порядок подготовки и принятия актов Президента Украины	167
§5. Организация работы Совета национальной безопасности и обороны Украины	173
§6. Организация работы Администрации Президента Украины	175
Контрольные вопросы к главе	177

Глава 8

Конституционно-процессуальные основы организации деятельности органов исполнительной власти в Украине	179
§1. Порядок формирования Кабинета Министров Украины и прекращения его полномочий	179
§2. Порядок досрочного прекращения полномочий Кабинета Министров Украины	182
§3. Организация работы Кабинета Министров Украины	184
§4. Процедура подготовки актов Кабинета Министров Украины	189
§5. Процессуальные основы организации работы министерств и других центральных органов исполнительной власти	200
§6. Процессуальные основы организации работы местных государственных администраций	211
Контрольные вопросы к главе	216

Глава 9

Конституционно-процессуальные основы организации и деятельности Конституционного Суда Украины	217
§1. Конституционный Суд Украины – единственный орган конституционной юрисдикции	217
§2. Порядок формирования Конституционного Суда Украины	221
§3. Конституционно-процессуальные основы рассмотрения дел Конституционным Судом Украины	225
§4. Акты Конституционного Суда Украины	230
Контрольные вопросы к главе	233

Глава 10

Конституционно-процессуальные основы организации и деятельности Автономной Республики Крым	234
§1. Общая характеристика органов власти Автономной Республики Крым	234
§2. Конституционно-процессуальные основы функционирования Верховной Рады Автономной Республики Крым	235
§3. Конституционно-процессуальные основы формирования и функционирования Совета министров Автономной Республики Крым	250
Контрольные вопросы к главе	259

Глава 11

Конституционно-процессуальные основы формирования и деятельности органов местного самоуправления в Украине	260
§1. Конституционно-процессуальные основы организации и проведения выборов депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, депутатов местных советов, сельских, поселковых и городских голов	260

§2. Порядок созыва, подготовки и проведения сессий советов	303
§3. Организация работы постоянных и временных комиссий советов ..	309
§4. Конституционно-процессуальные основы организации деятельности сельского, поселкового, городского головы, председателей районного областного, районного в городе совета	315
§5. Порядок подготовки и принятия актов советов	319
§6. Порядок формирования и деятельности исполнительных органов местных советов	323
Контрольные вопросы к главе	327

Глава 12

Конституционно-процессуальные основы осуществления непосредственной демократии в Украине	329
§1. Конституционно-процессуальные основы организации и проведения всеукраинского и местных референдумов	329
§2. Конституционно-процессуальные основы организации и проведения общих собраний граждан по месту проживания, местных инициатив и общественных слушаний как форм непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения	372
§3. Конституционно-процессуальная регламентация работы Центральной избирательной комиссии	390
Контрольные вопросы к главе	404

Глава 13

Административно-территориальный процесс	406
§1. Понятие и система административно-территориального устройства Украины	406
§2. Порядок изменения административно-территориального устройства Украины	408
Контрольные вопросы к главе	413

Глава 14

Конституционно-процессуальные основы правового статуса личности	414
§1. Конституционно-правовые процедуры гражданства Украины	414
§2. Конституционно-процессуальные процедуры, связанные со статусом иностранца и лица без гражданства в Украине	422
§3. Порядок предоставления, утраты и лишения статуса беженца	435
Контрольные вопросы к главе	446